

INFORME SOBRE LES OBSERVACIONS FORMULADES PELS DICTÀMENS DEL COMITÉ ECONÒMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA I DEL CONSELL VALENCIÀ DE CULTURA A L'AVANTPROJECTE DE LA LLEI .../....., DE LA GENERALITAT DEL MECENATGE CULTURAL, CIENTÍFIC I ESPORTIU NO PROFESSIONAL A LA COMUNITAT VALENCIANA

A) DICTAMEN DEL COMITÉ ECONÒMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Vist el dictamen emés pel **Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana** (d'ara endavant CES) en la seua sessió ordinària del 12 de desembre de 2017, s'informa que:

- En l'apartat **d'observacions de caràcter general**, el CES entén que el present avantprojecte complirà amb la finalitat d'impulsar i fomentar el mecenatge de caràcter privat a la Comunitat Valenciana i sobretot valora molt positivament l'especial consideració que es presta al mecenatge en l'àmbit científic. No obstant això, considera que s'hauria d'haver inclòs el mecenatge social i el mediambiental, tal com ja va indicar en el dictamen de l'anterior avantprojecte de Llei d'activitat cultural de l'any 2014.

D'altra banda, considera que el text normatiu hauria d'haver arreplegat estímuls no fiscals a les persones jurídiques, com un reconeixement autonòmic de bones pràctiques. Respecte d'això, cal assenyalar que l'avantprojecte de Llei contempla, entre els compromisos institucionals de la Generalitat (art. 5.c), la promoció del reconeixement social, no sols a les persones físiques sinó també a les persones jurídiques que contribuïsquen al mecenatge, i atorgar la distinció «Pere Maria Orts i Bosch» a persones o entitats (art. 5.2) que hagen destacat en aquest àmbit.

Tot seguit s'analitzen les observacions formulades a l'articulat:

- **Article 3. Persones i entitats beneficiàries del mecenatge cultural, científic i esportiu no professional**

1. Entén el CES que hauria d'haver-hi una correspondència més exacta amb la Llei estatal 49/2002, pel que fa a les entitats sense fins lucratius que poden ser beneficiàries del mecenatge. Al respecte, cal aclarir que l'avantprojecte no contempla les organitzacions no governamentals, ja que, tal com s'especifica en l'esmentada Llei 49/2002, aquestes han de tindre forma jurídica de fundació o associació declarada d'utilitat pública, i per tant ja queden incloses en els apartats 1 i 2 de la lletra a) del text.

Les delegacions de fundacions estrangeres, les federacions esportives espanyoles, el Comitè Olímpic Espanyol i el Comitè Paralímpic Espanyol, no reben la consideració d'entitats beneficiàries del mecenatge per no complir el requisit d'estar domiciliades fiscalment a la Comunitat Valenciana.

2. S'han inclòs en el text de l'avantprojecte de Llei, per indicació del CES, les empreses culturals que tinguen com a objecte social les arts aplicades, com la joieria i la ceràmica artesanal.

3. No s'ha considerat la inclusió de les empreses científiques com a beneficiàries del mecenatge, perquè l'avantprojecte de Llei pretén incentivar el mecenatge privat en la investigació científica realitzada per entitats sense ànim de lucre, les universitats de la Comunitat Valenciana, i els instituts i centres d'investigació de la Comunitat Valenciana, o que hi tinguen seu, perquè aquestes, al contrari de les empreses privades científiques, no reben beneficis per la seua activitat investigadora, depenen en gran mesura per a dur a terme la seua activitat de les subvencions públiques obtingudes en règim de concurrència competitiva i han patit una dràstica reducció dels fons

públics destinats a finançar les seues investigacions en els darrers anys, fet que ha provocat la desaparició de grups consolidats d'investigadors perquè molts dels seus membres han tingut que emigrar a altres països per a poder continuar la seua recerca.

4. També cal assenyalar que en el posterior desenvolupament reglamentari de la llei es determinarà quan s'entén que una persona física exerceix "de forma habitual" una activitat cultural, científica o esportiva no professional.

5. Pel que fa a la proposta formulada pel CES d'incloure les corporacions de dret públic, s'informa que l'articulat de l'avantprojecte de llei s'ajusta a l'organització pròpia d'aquesta comunitat autònoma, i en concret amb la classificació que realitza l'article 2 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer d'hisenda pública, del sector públic instrumental.

- **Article 4. Modalitats del mecenatge cultural, científic i esportiu no professional**

Entre les modalitats del mecenatge no s'han incorporat els convenis de col·laboració (acords mitjançant els quals els subjectes beneficiaris reben una ajuda econòmica per a realitzar activitats que efectuen en compliment del seu objecte o finalitat específica, comproment-se, a canvi, a difondre, per qualsevol mitjà, la participació del col·laborador en les dites activitats) perquè aquesta modalitat és més pròpia de l'àmbit empresarial, i així ho confirma el fet que el legislador estatal limita la seua aplicació a les empreses i als empresaris o professionals (art. 25 de la Llei 49/2002, de 23 de desembre, de règim fiscal de les entitats sense fins lucratius i d'incentius fiscals al mecenatge).

El CES argumenta que aquesta modalitat sí que està recollida en la llei del mecenatge cultural de Navarra. A aquest respecte, el fet que explica aquesta inclusió és que Navarra és una comunitat foral de règim especial amb competències en l'Impost de Societats.

- **Article 5. Compromís institucional de la Generalitat amb el mecenatge**

S'incorporen al text les observacions del CES, encara que no la d'afegir la funció d'assessorament a les persones beneficiàries i mecenes, perquè ja es troben contemplades, com a pròpies, de l'Oficina del Mecenatge.

- **Article 6. Foment fiscal del mecenatge**

S'accepta la redacció proposada pel CES.

- **Article 8. Promoció de la successió testamentària a favor d'accions del mecenatge**

Cal assenyalar que les tasques de difusió, impuls del mecenatge i conscienciació ja estan contemplades en altres apartats de l'avantprojecte.

- **Articles 9 i 10: Consell Assessor del Mecenatge i funcions**

L'avantprojecte de llei regula el mencionat Consell com a òrgan assessor de la Generalitat i remet la regulació detallada de la seua composició i funcions als instruments jurídics que s'aproven per al desenvolupament reglamentari de la llei. A proposta del CES, s'afegeix com una nova funció del Consell, la de d'avaluar la memòria anual elaborada per l'Oficina del Mecenatge. D'altra banda, no s'ha estimat oportú incloure-hi la d'assessorar la preparació d'un pla estratègic del mecenatge valencià, perquè ja existeix un Pla estratègic cultural valencià (2016-2020) i perquè es podria caure en una espècie de dirigisme per part de la Generalitat, aspecte que va ser molt criticat per part dels diferents agents i entitats que participaren en el període d'informació i consulta pública de la llei.

- **Articles 11 i 12. Oficina del Mecenatge**

Donat el fet que aquesta oficina queda adscrita en l'avantprojecte de llei a la conselleria competent en matèria de cultura, es considera més adequat que la seua adscripció quede determinada pel Reglament orgànic i funcional de la conselleria que és l'instrument que regula els aspectes de l'organització interna del departament.

- **Disposició derogatòria única.** Queden vigents els articles 30 i 31 de la derogada Llei 9/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, d'impuls de l'activitat del mecenatge cultural a la Comunitat Valenciana, referents a l'Impost de Successions i Donacions, perquè recullen la modificació que es va efectuar de la Llei 13/1997, de 23 de desembre.

B) DICTAMEN DEL CONSELL VALENCIÀ DE CULTURA DE LA COMUNITAT VALENCIANA

El Consell Valencià de Cultura (d'ara endavant CVC) fa una valoració molt positiva de l'avantprojecte de llei i assenyala que millora substancialment l'anterior Llei 9/2014. Destaca especialment la creació del Consell Valencià del Mecenatge i considera molt encertades la seua composició -ja que hi estan representades les principals institucions culturals i científiques de la Comunitat Valenciana- i també les funcions que se li encomanen.

Pel que respecta a l'Oficina del Mecenatge, considera que serà una peça clau per a la difusió, promoció, publicitat i conscienciació social sobre el mecenatge.

En les conclusions el CVC manifesta la necessitat que la llei i el seu desplegament reglamentari s'aproven i entren en vigor al més prompte possible.

C) NOVA REDACCIÓ DE LA DISPOSICIÓ FINAL CINQUENA

A fi d'aconseguir una major seguretat jurídica i claredat, s'ha donat una nova redacció a la disposició final cinquena de l'avantprojecte de llei ja que calia incloure una referència expressa a l'ús o comodat. Així, en la certificació que ha d'expedir la persona o entitat donatària s'ha incorporat la durada i valoració de l'ús o comodat així com un document públic o un altre document acreditatiu de la constitució del comodat a favor del beneficiari.

Per altra banda, també s'ha considerat important que en el certificat emés pel beneficiari conste el destí que es donarà al que s'ha rebut, siga quin siga el tipus de donació realitzada -dinerària, d'un dret o la constitució d'un préstec d'ús o comodat-. Només quan aquest destí siga el contemplat al projecte declarat d'interès general o ajustat als fins d'interès general de l'entitat perceptora podran aplicar-se els incentius fiscals establerts a la Llei de Mecenatge.

València, 21 de desembre de 2017

El secretari autonòmic de Cultura i Esport



Albert Girona Albuixech