

Expte.: 33/19

Valencia, a 29 de julio de 2019

Presidente

D. Alejandro Valiño Arcos

Vicepresidenta

Dña. Mercedes Sánchez-Escobero Fernández

Vocales

D. Mateo Castellá Bonet

D. Enrique Carbonell Navarro

Dña. Alejandra Pitarch Nebot

Secretaria

Dña. Lucía Casado Maestre

Constituido el Tribunal del Deporte de la Comunidad Valenciana en sesión debidamente convocada para los días 23 y 29 de julio de 2019, con asistencia de los miembros que al margen se relacionan, adoptó, en relación con el recurso presentado conjuntamente por D. [REDACTED] en nombre y representación del C.F. [REDACTED] y D. [REDACTED] en su propio nombre y derecho, la siguiente

RESOLUCIÓN

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- Que, mediante escrito fechado el 23 de junio de 2019, las personas arriba mencionadas han interpuesto ante este Tribunal del Deporte de forma conjunta recurso de alzada contra la Resolución del Comité de Apelación de la Federación de Fútbol de la Comunidad Valenciana (FFCV) de 10 de junio de 2019, confirmatoria de la del Juez Único de Competición de 18 de abril de 2019, que sancionaba al C.F. [REDACTED] con la pérdida por 3-0 del encuentro celebrado el [REDACTED] de abril de 2019 frente al [REDACTED] correspondiente al Campeonato 1ª Regional Juvenil, Liga 1, por la comisión de una infracción de alineación indebida imputable a negligencia (art. 242 del Reglamento General de la FFCV en relación con el art. 82.2 del Código Disciplinario de la FFCV), imponiendo adicionalmente a D. [REDACTED] la sanción de suspensión de 1 mes por ser tenido como responsable de tal infracción.

SEGUNDO.- Que los motivos en los que se articula el recurso son los siguientes:

1º.- Que la resolución del Comité de Apelación de la FFCV adolece de grave ausencia de motivación, puesto que, a pesar de que el club recurrente incurrió durante el partido en alineación indebida, no debe imponerse sanción alguna al no darse el requisito definitorio del tipo, que no es otro que la concurrencia de dolo, negligencia o negligencia leve, que no puede identificarse con el mero hecho de haberse quedado el equipo recurrente con 6 jugadores en el minuto 70 del partido de referencia.

2º.- Que no puede reconocerse en el actuar del club recurrente negligencia alguna, pues sólo cabría afirmar su existencia si se hubiesen infringido los deberes que todo club ha de cumplir y no ha sido, a su juicio, el caso, puesto que la plantilla del C.F. [REDACTED] contaba desde el inicio de la temporada con 15 jugadores, si bien diversos imprevistos le llevaron a recurrir, para la disputa del encuentro enjuiciado, a jugadores con licencia 'B'.

3º.- Que la responsabilidad disciplinaria ha de someterse a los principios informadores del derecho sancionador, que exigen, para que la infracción pueda ser declarada (con cita de sentencias del Tribunal Constitucional y del Tribunal Supremo, y resoluciones del Tribunal Administrativo del Deporte), el dolo o la negligencia grave del club recurrente, sin que sea admisible en el ámbito del procedimiento sancionador una responsabilidad objetiva, en este caso anudada exclusivamente al hecho de haberse producido sin más la alineación indebida, ya que ni los terceros denunciadores ni los órganos disciplinarios federativos han precisado en qué género de negligencia ha incurrido y cuáles fueron, en concreto, las acciones negligentes del club recurrente.

4º.- Que, pese a que ha de ser la parte que acusa quien debe probar la existencia de negligencia, ha sido el club recurrente quien a lo largo del procedimiento en sede federativa ha venido mostrando evidencias de su diligente proceder, acreditando que:

- 5 jugadores de la plantilla del equipo recurrente no se hallaban disponibles por razones médicas o personales, por lo que no pudieron ser convocados.
- La convocatoria, con un total de 15 jugadores, contemplaba 9 con ficha del primer equipo (licencia 'A') y 6 con ficha del equipo filial (licencia 'B').
- La alineación inicial contó con los 9 jugadores del primer equipo (licencia 'A'), produciéndose las sustituciones de dos de ellos por jugadores del filial (licencia 'B') en los minutos 55 y 66, sin que ello comportara la comisión de una infracción de alineación indebida.
- La expulsión en el minuto 70 de D. [REDACTED] (licencia 'A') abocó a la comisión de dicha infracción al contar el equipo recurrente desde entonces con sólo 6 jugadores de la primera plantilla en el terreno de juego.
- El equipo recurrente no pudo subsanar esta situación mediante sustituciones, puesto que el único jugador disponible para ello pertenecía al equipo filial (licencia 'B').

5º.- Que la alineación indebida se origina, no a consecuencia de una acción u omisión dolosa o culposa del club recurrente, sino a resultas de la expulsión por doble tarjeta amarilla de un jugador con licencia 'A', sin que fuese posible, a la vista de los jugadores disponibles en el banquillo, subsanar la infracción reglamentaria.

6º.- Que todo lo más podría entenderse que el equipo recurrente ha incurrido en la infracción leve que recoge el art. 137 del Código Disciplinario de la FFCV, sancionable con multa de hasta 150 euros.

7º.- Que debe tenerse en consideración el art. 223 del Reglamento de la RFEF, modificado en el 2015, que faculta discrecionalmente a los órganos disciplinarios a valorar si se ha producido la comisión de una infracción por alineación indebida en los casos de expulsión o de lesión.

8º.- Que las denuncias del [REDACTED] y [REDACTED] contravienen el principio *pro competitione*, que proscribe el empleo de argucias jurídicas para lograr el efecto de alterar lo obtenido en los terrenos de juego.

9º.- Que, de reconocerse ciertos tintes de negligencia en el actuar del C.F. [REDACTED] 'A', ésta habría de ser clasificada como leve, siendo en tal caso de aplicación los arts. 82.6 y 5.i) del Código Disciplinario, con la consiguiente anulación y subsiguiente repetición del partido.

10º.- Que la sanción impuesta al técnico D. [REDACTED] debe ser anulada, pues la responsabilidad disciplinaria que se le imputa descansa en un hecho imprevisto e inevitable como es la expulsión de un jugador.

11º.- Que las resoluciones federativas han ocasionado un daño notable al equipo recurrente, que se encontraba liderando la competición al tiempo de disputarse la jornada nº 25 (a la que corresponde el partido impugnado), concluyendo finalmente en 4ª posición y, en consecuencia, quedando privado del ascenso, que todavía podría obtener como mejor 3º clasificado si fuese repuesto en los 3 puntos de los que fue despojado por sanción de los órganos federativos.

TERCERO.- Que los recurrentes, con los razonamientos y fundamentos jurídicos que esgrimen, interesan:

1º.- Que se deje sin efecto la sanción impuesta al C.F. [REDACTED], siendo sustituida por la del art. 137 del Código Disciplinario.

2º.- Subsidiariamente, que, de ser reconocido un comportamiento negligente en el equipo recurrente, éste sea tenido por leve, siendo de aplicación el art. 82.6 del Código Disciplinario de la FFCV.

3º.- Que se deje sin efecto la sanción impuesta a D. [REDACTED] por no haber incurrido en conducta dolosa o negligente en el referido encuentro.

CUARTO.- Que, por Providencia de este Tribunal del Deporte, se dio traslado del recurso y del expediente federativo a los clubes denunciados así como al que fue su rival en la jornada nº 25, otorgándoles plazo para oponerse, si a su Derecho conviniese.

QUINTO.- Que, transcurrido el plazo, ha sido únicamente recibido por este Tribunal del Deporte (23 de julio de 2019) escrito de alegaciones del [REDACTED], articulado en las siguientes consideraciones:

1ª.- Que el proceder del [REDACTED] no se ha ajustado al estándar de diligencia de un buen padre de familia contemplado en el art. 1104 del Código Civil en atención a las circunstancias de las personas, del tiempo y del lugar, en concreto

- por falta de una adecuada planificación deportiva para hacer frente a las contingencias que puedan surgir a lo largo de la temporada (lesiones, sanciones, suspensiones, etc.), destacando en especial el hecho de haber comenzado la temporada con sólo 12 jugadores con licencia 'A' (de los 22 jugadores posibles) y sin que ninguno de estos 12 tuviese la condición de portero, lo que imposibilitaba el inicio de los encuentros con más de 10 licencias 'A';
- por reincidencia en el incumplimiento del art. 242 del Reglamento General de la FFCV, lindante, por consiguiente, en el dolo, siendo que el C.F. [REDACTED] ha incurrido en idéntica infracción otras dos veces en esta misma temporada (3ª jornada frente al [REDACTED] 'A' y 6ª jornada frente al [REDACTED]), adoptándose medidas correctoras (adscribir jugadores del filial al primer equipo) sólo tras declararse por tercera vez la comisión de la infracción;
- por la inconsistencia de los infortunios médicos y de otra índole aducidos por el C.F. [REDACTED] pues de la documentación aportada, en buena medida confeccionada específicamente para el presente procedimiento, no se desprende que los jugadores con los que no se contó para el partido controvertido no estuvieran en condiciones de competir; y
- por falta de acierto del entrenador en el manejo de los cambios durante el encuentro, siendo que, contando en el banquillo con un jugador con licencia 'A', pudo haber evitado la infracción reglamentaria, a pesar de la expulsión de D. [REDACTED]

2ª.- Que el actuar del C.F. [REDACTED] contraviene la Disposición General Decimocuarta de las normas reguladoras del fútbol juvenil de la RFEF, aplicable a la 1ª Regional Juvenil organizada por la FFCV, que configura la infracción de alineación indebida como un supuesto desencadenante de responsabilidad objetiva, cualquiera que sea el comportamiento subjetivo del infractor.

SEXTO.- Que el [REDACTED] con los razonamientos y fundamentos jurídicos que esgrime, interesa:

1º.- Que sea declarada la comisión de una infracción de alineación indebida imputable a dolo o, subsidiariamente, a negligencia (art. 82.2 del Código Disciplinario en relación con el art. 242 del Reglamento General, ambos de la FFCV) en el encuentro enjuiciado.

2º.- Que este Tribunal del Deporte se sustraiga a la presión mediática que se viene ejerciendo desde distintos medios de comunicación en favor del club recurrente.

SÉPTIMO.- Que, a la vista de las alegaciones del C.F. Jubelama de Castellón, examinadas en la sesión de este Tribunal del Deporte de 23 de julio de 2019 por haberse incorporado al Orden del Día bajo condición de ser recibidas antes de su celebración, se acordó requerir a la FFCV para que remitiera el historial de sanciones impuestas al club recurrente en esta temporada, habiendo sido recibido en fecha 25 de julio de 2019 copia de las Resoluciones del Comité de Competición de la FFCV de 18 de octubre y de 7 de noviembre de 2018, devenidas firmes, de las que se desprende que el C.F. [REDACTED] no fue sancionado por la

se queda con un número de jugadores del primer equipo inferior a 7 "*por cualquier causa, incluida la expulsión de un futbolista o su sustitución por lesión*", conducía aparentemente a la inevitable declaración de la comisión de la infracción y a la consiguiente imposición de la sanción.

El problema radica en que el art. 242 del Reglamento General es una norma meramente reglamentaria a través de la cual la FFCV particulariza para el fútbol federado la infracción de alineación indebida que se enuncia en el art. 124.1.) de la Ley 2/2011, pero sin prever propiamente consecuencias sancionadoras, por lo que, a tal efecto, el art. 242 del Reglamento General de la FFCV ha de ponerse en relación con el tratamiento de la cuestión en el art. 82 del Código Disciplinario de la FFCV, que, por un lado, sitúa sistemáticamente la alineación indebida como una infracción disciplinaria de las muy graves (Título III, Capítulo II del Código Disciplinario, en perfecta correlación con el tratamiento de la Ley 2/2011), pero, por otro lado, tipifica también la sanción por alineación indebida, distinguiendo cuál ha sido el comportamiento subjetivo desencadenante de tal infracción (dolo, negligencia o negligencia leve), de modo que la tarea del órgano disciplinario competente para resolver habrá de ser incardinar la causa, cualquiera que sea, de la alineación indebida dentro de las categorías del dolo, negligencia o negligencia leve, a las que se refiere el art. 82 del Código Disciplinario con el que estrechamente se relaciona el art. 242 del Reglamento General de la FFCV.

La consecuencia que de ello puede extraerse es que, si el órgano disciplinario no es capaz de subsumir (u olvida hacerlo) la conducta del club infractor en una de estas tres categorías (dolo, negligencia o negligencia leve), no cabría declarar la infracción ni imponerle sanción alguna, pues, a modo de ejemplo, no quiere imaginarse este Tribunal del Deporte que un club pueda ser hipotéticamente sancionado por alineación indebida por el hecho de que uno de los 7 jugadores de su primer equipo caiga fulminado por un rayo en el minuto 89 de un encuentro, a lo que abocaría alocadamente el art. 242 con su expresión "*por cualquier causa*".

Es cierto que la redacción anterior del precepto posibilitaba que el órgano disciplinario no apreciara la comisión de la infracción de alineación indebida precisamente en un caso como el que nos ocupa, esto es, cuando se ha producido la expulsión de un jugador del primer equipo y no existe en el banquillo otro de la misma condición para regularizar de forma inmediata la situación.

En cambio, desde la temporada 2017/2018, la FFCV no ha pretendido otra cosa que suprimir aquella excepción, esto es, que el hecho de que un equipo se quede por lesión o expulsión con 6 jugadores del primer equipo, sin posibilidad de regularizar esa situación por carecer de efectivos con licencia 'A' en el banquillo, no comporta automáticamente, como antes, exoneración de responsabilidad disciplinaria, pero tampoco ha de extraerse la lectura contraria, esto es, la redacción actual no significa que habrá de ser sancionado en todo caso, sino que el club podrá serlo siempre que, como es natural, se aprecie que tal circunstancia (quedarse con 6 jugadores de la primera plantilla por expulsión o lesión, sin posibilidad de enmienda) es imputable a su dolo, negligencia o negligencia leve, puesto que ello resulta del contenido del art. 82 del Código Disciplinario, sin el cual el art. 242 del Reglamento General quedaría huérfano por no prever consecuencias sancionadoras.

Este endurecimiento, tipificando lo que anteriormente no entrañaba en ningún caso infracción, es, a juicio de este Tribunal del Deporte, perfectamente legítimo y, aunque hubiera sido deseable, para mayor claridad, que el art. 242 del Reglamento General de la FFCV hiciera referencia a la necesidad de concurrencia de ese comportamiento subjetivo en el infractor, lo cierto es que tal exigencia se contiene en el art. 82 del Código Disciplinario de la FFCV al que por fuerza hay que acudir para concretar la sanción, debiendo así el órgano disciplinario, al inclinarse por la aplicación de cualquiera de sus apartados, pronunciarse sobre si se está ante comportamientos dolosos o culposos y, en su caso, de qué intensidad. De ello se infiere que, cuando el órgano disciplinario, pese a la evidencia de que una situación de alineación indebida se ha producido, no es, sin embargo, capaz de anudarla a la conducta del club que en tal situación ha incurrido, esto es, no encuentra en su actuar malicia o imprudencia de ninguna

Y es que, en efecto, aunque este Tribunal del Deporte, en el caso de que se hubiese constatado la realidad de la reincidencia sostenida extemporáneamente por el C.F. [REDACTED] hubiese querido tomarla en consideración, se habría topado con el obstáculo procedimental de que esta alegación (la reincidencia) conduciría inexorablemente a calificar la conducta del C.F. [REDACTED] como dolosa y, con ello, llevaría a un endurecimiento de la sanción (pérdida del encuentro y, además, detracción de tres puntos de la clasificación, con incremento de la sanción pecuniaria), petición ésta que sólo habría sido posible considerarla si se hubiese canalizado a través de un recurso (primero ante el Comité de Apelación de la FFCV y luego de alzada ante este Tribunal) y no, en cambio, mediante el trámite de alegaciones (propriadamente de oposición) frente a los recursos que ha interpuesto, tanto en sede federativa como ante este Tribunal, el C.F. [REDACTED]

En este sentido, el art. 118.2 de la Ley 39/2015 autoriza al resto de interesados a los que se da traslado del recurso a alegar cuanto estimen procedente, pero parece razonable pensar que esa libertad que la norma les otorga ha de orientarse a enervar los motivos en los que se asienta el recurso a fin de que se mantenga la resolución sancionadora, pues, al no haber sido recurrida por el C.F. [REDACTED], se alza la presunción de su conformidad con los pronunciamientos en ella contenidos, a no constar expresamente que se aprovecha el trámite para adherirse al recurso, remarcando explícitamente los pronunciamientos que, por no ser completamente de su agrado, son objeto de impugnación, como exige en el ámbito de la jurisdicción el art. 85.4 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa y el art. 461.1 de la Ley 1/2000, de 7 de enero, de Enjuiciamiento Civil.

Y, además, es que está fuera de toda duda de que la invocación extemporánea del argumento de la reincidencia se enmarca en un discurso orientado por el C.F. [REDACTED] a convencer, primero al Comité de Apelación de la FFCV y luego a este Tribunal del Deporte, de que el proceder del C.F. [REDACTED] ha sido en todo caso doloso, lo que, con vulneración del art. 119.3 de la Ley 39/2015, conduciría en una fase tan avanzada del procedimiento a agravar inaceptablemente la situación del recurrente.

Así resulta de las manifestaciones vertidas por primera vez en su escrito de alegaciones dirigido al Comité de Apelación de la FFCV en fecha 28 de mayo de 2019:

"(...) estos hechos demuestran que la alineación indebida (...) no es un hecho aislado ni consecuencia de infortunios previos al partido, y que ha venido siendo una práctica totalmente premeditada y habitual por su parte, poniendo de manifiesto su mala praxis en el ámbito deportivo y denostando al FAIR PLAY".

Del mismo modo, en sus alegaciones frente al recurso de alzada ante este Tribunal del Deporte, señalaba el C.F. [REDACTED] en el Motivo Segundo de su escrito lo siguiente:

"el principio de responsabilidad (...) utiliza como criterio de graduación de las sanciones, no solo la existencia en el infractor de intencionalidad, sino la reincidencia o reiteración, motivo por el cual, una conducta que inicialmente puede ser declarada como 'negligente', ante la reiteración o repetición de la misma puede ser declarada como 'dolosa', más cuando no se toman las medidas correctoras oportunas a fin de subsanarla" (...) por lo que hay una total y absoluta dejación por parte del Club Infractor que, como hemos adelantado, entra de lleno en la figura del dolo".

En definitiva, las supuestas alineaciones indebidas antecedentes, sea por no haberse puesto de manifiesto antes de que recayera resolución del Juez Único de Competición de la FFCV (art. 53.1.e), 76.1. 82.2 y 118.1 párrafo segundo de la Ley 39/2015), sea porque se esgrimen dialécticamente como fundamento de una pretensión de endurecimiento de la sanción inadecuadamente canalizada a través del trámite de alegaciones (propriadamente de oposición) frente al recurso de alzada sin explícita impugnación de los pronunciamientos desfavorables de la resolución, no pueden ser tenidas en cuenta.

