

PLA EDIFICANT: CESSIÓ DE CRÈDITS DELS CONTRATISTES A TERCERS

En resposta a les consultes efectuades a la Direcció General d'Infraestructures Educatives relatives a la cessió de crèdits a tercers en el Pla Edificant

Fonaments de dret.

1.- La Llei 3/2020, de 30 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat 2021, que modifica el Decret Llei 5/2017, de 20 d'octubre, del Consell, pel qual s'estableix el règim jurídic de cooperació entre la Generalitat i les administracions locals de la Comunitat Valenciana per a la construcció, l'ampliació, l'adequació, la reforma i l'equipament de centres públics docents de la Generalitat, estableix en l'article 105, que modifica el 3.1 del Decret que *"atenent les circumstàncies concurrents, podran delegar-se tots aquells tràmits previs, actuacions tècniques i actes administratius relatius a viabilitat de parcel·les, direccions facultatives i assistències tècniques, redacció de projectes, supervisió i aprovació d'aquests, serveis auxiliars necessaris per a l'execució de l'obra, i com a conseqüència d'aquesta, construcció de nous centres docents, com també obres d'ampliació, reforma, millora i substitució; seguiment de les inversions i recepció d'aquestes i equipaments dels centres educatius."*

2.- Segons l'article 10.5 del Decret Llei 5/2017, de 20 d'octubre, del Consell, *"amb caràcter previ al reconeixement de l'obligació per la conselleria amb competències en matèria d'educació, les entitats locals hauran d'aportar la documentació justificativa corresponent degudament conformada i aprovada."*

L'article 10.6 del mateix Decret Llei estableix que *"en tot cas, la comprovació material de la inversió correspondrà a les intervencions de les entitats locals."*

3.- La Llei 3/2020, de 30 de desembre, de la Generalitat, estableix en l'article 104 que modifica el 10.7 del Decret Llei que *"Els municipis o, si e's el cas, les entitats locals que actuen com a subjectes receptors de la delegació, preferentment, cediran a favor dels tercers contractistes els cre`dits o drets de cobrament que tenen contra la Generalitat en execució de les delegacions de competències previstes en aquest decret llei.*

Si no es produeix l'esmentada cessió, haurà de ser comunicada a la conselleria competent en matèria d'educació."

4.- Segons la resolució de la delegació de l'actuació, en l'apartat 3. Règim de finançament, *"el pagament del finançament es realitzarà prèvia justificació per l'entitat local de l'actuació per a la qual ha sigut concedida, i es podrà fer de manera total o parcial, mitjançant successius pagaments a compte de la seua liquidació. La justificació es realitzarà mitjançant certificat de l'interventor de l'entitat local relatiu a l'aprovació i conformitat de les factures presentades pels adjudicataris dels diferents contractes celebrats en el marc de l'actuació finançada.(...)"*

"(...) La Generalitat, abonarà directament als contractistes l'import de les seues factures, quan l'entitat local cedisca en favor dels contractistes els seus drets de crèdit davant de la Generalitat.(...)"

5.- També es determina en la resolució de la delegació, en l'apartat 5. Abast i termes de la delegació, *"(...) es deleguen totes les actuacions corresponents a l'administració promotora de la inversió, això és, acta de replanteig d'inici d'obra, seguiment d'inspecció d'obra en execució, conformitat de certificacions i factures de les prestacions contractades, conformitat del programa de control de qualitat i del pla de gestió de residus, acte formal de recepció, certificat final de les obres, i en general qualsevol informe tècnic, econòmic o jurídic administratiu relatiu a l'actuació que es delega."*

6.- Segons la resolució de la delegació, en l'apartat 6. Compromisos de l'Ajuntament, *"c) Finalitzat el procediment de contractació i adjudicats els contractes corresponents, l'ajuntament remetrà a la conselleria competent en educació certificat subscrit pel secretari de l'entitat amb la informació relativa a les contractacions finançades a càrrec del*

pressupost assignat a la delegació de competències, així com certificat emés per l'interventor de l'ajuntament fent constar la identificació de les factures/certificats d'obra, import i data, així com la seua conformitat amb aquestes.

En cas de cessió del municipi en favor de tercers contractistes dels crèdits o drets de cobrament que ostenten sobre la Generalitat en execució d'aquesta delegació de competències, aquesta cessió s'haurà de comunicar a la conselleria competent en matèria d'educació en el termini de deu dies des de la seua formalització."

7.- La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en el seu article 200, "Transmissió dels drets de cobrament", estableix:

"1. Els contractistes que tinguen dret de cobrament davant de l'Administració, el poden cedir conforme a dret.

2. Perquè la cessió del dret de cobrament siga efectiva davant de l'Administració, és requisit imprescindible la notificació fefaent a aquesta de l'acord de cessió.

3. L'eficàcia de les segones i successives cessions dels drets de cobrament cedits pel contractista queda condicionada al compliment del que disposa el número anterior.

4. Una vegada l'Administració tinga coneixement de l'acord de cessió, el manament de pagament ha de ser expedit a favor del cessionari. Abans que la cessió es pose en coneixement de l'Administració, els manaments de pagament a nom del contractista o del cedent tenen efectes alliberadors.

5. Les cessions anteriors al naixement de la relació jurídica de la qual deriva el dret de cobrament no produeixen efectes davant de l'Administració. En tot cas, l'Administració pot oposar davant del cessionari totes les excepcions causals derivades de la relació contractual."

D'acord amb l'exposat, la Direcció General d'Infraestructures Educatives

Informa

1. Els municipis o, si e´ s el cas, les entitats locals que actuen com a subjectes receptors de la delegacio´ , preferentment, cediran a favor dels tercers contractistes els cre` dits o drets de cobrament que tenen contra la Generalitat en execucio´ de les delegacions de compete` ncies previstes en aquest decret llei.
2. En el cas de cessio´ de cre` dits dels contractistes a tercers, els municipis o entitats locals, com a o` rgans gestors de contractacio´ , execucio´ i desplegament de la delegacio´ , seran els responsables d'aquesta cessio´ .
3. En el cas de que l'entitat local haja cedit en favor del contractista el seu dret de cobrament davant de la Generalitat, i aquest al seu torn haja cedit el dret de cobrament a altre cessionari, la Generalitat abonarà directament a aquest últim l'import corresponent, sempre que així ho indique el certificat emès per l'interventor de l'ajuntament fent constar la identificació de les factures o certificats d'obra, l'import i la data, la seua conformitat amb aquestes, i la presa de raó de la cessió de cobrament. En el certificat s'haurà de fer constar així mateix la data de la notificació fefaent a l'ajuntament de l'acord de cessió del dret de cobrament del contractista al segon cessionari. S'adjuntarà la documentació acreditativa de la cessió.
4. En tot cas s'estarà a allò que disposa l'article 200 de la LCSP.

DIRECTOR GENERAL DE INFRAESTRUCTURAS EDUCATIVAS

PLA EDIFICANT: CESIÓN DE CRÉDITOS DE LOS CONTRATISTAS A TERCEROS

En respuesta a las consultas efectuadas a la Dirección General de Infraestructuras Educativas relativas a la cesión de créditos a terceros en el Plan Edificant

Fundamentos de derecho.

1.- La Ley 3/2020, de 30 de diciembre, de la Generalitat, de medidas fiscales, de gestión administrativa y financiera y de organización de la Generalitat 2021, que modifica el Decreto Ley 5/2017, de 20 de octubre, del Consell, por el cual se establece el régimen jurídico de cooperación entre la Generalitat y las administraciones locales de la Comunidad Valenciana para la construcción, la ampliación, la adecuación, la reforma y la equipación de centros públicos docentes de la Generalitat, establece en el artículo 105, que modifica el 3.1 del Decreto que "atendiendo las circunstancias concurrentes, podrán delegarse todos aquellos trámites previos, actuaciones técnicas y actos administrativos relativos a viabilidad de parcelas, direcciones facultativas y asistencias técnicas, redacción de proyectos, supervisión y aprobación de estos, servicios auxiliares necesarios para la ejecución de la obra, y como consecuencia de esta, construcción de nuevos centros docentes, como también obras de ampliación, reforma, mejora y sustitución; seguimiento de las inversiones y recepción de estas y equipaciones de los centros educativos."

2.- Según el artículo 10.5 del Decreto Ley 5/2017, de 20 de octubre, del Consell, "con carácter previo al reconocimiento de la obligación por la conselleria con competencias en materia de educación, las entidades locales tendrán que aportar la documentación justificativa correspondiente debidamente conformada y aprobada."

El artículo 10.6 del mismo Decreto Ley establece que "en todo caso, la comprobación material de la inversión corresponderá a las intervenciones de las entidades locales."

3.- La Ley 3/2020, de 30 de diciembre, de la Generalitat, establece en el artículo 104 que modifica el 10.7 del Decreto Ley que "Los municipios o, si es el caso, las entidades locales que actúan como sujetos receptores de la delegación, preferentemente, cederán a favor de los terceros contratistas los créditos o derechos de cobro que tienen contra la Generalitat en ejecución de las delegaciones de competencias previstas en este decreto ley.

Si no se produce la mencionada cesión, deberá ser comunicada a la conselleria competente en materia de educación."

4.- Según la resolución de la delegación de la actuación, en el apartado 3. Régimen de financiación, "el pago de la financiación se realizará previa justificación por la entidad local de la actuación para la cual ha sido concedida, y se podrá hacer de manera total o parcial, mediante sucesivos pagos por anticipado de su liquidación. La justificación se realizará mediante certificado del interventor de la entidad local relativo a la aprobación y conformidad de las facturas presentadas por los adjudicatarios de los diferentes contratos celebrados en el marco de la actuación financiada.(...)"

"(...) La Generalitat, abonará directamente a los contratistas el importe de sus facturas, cuando la entidad local ceda en favor de los contratistas sus derechos de crédito ante la Generalitat.(...)"

5.- También se determina en la resolución de la delegación, en el apartado 5. Alcance y terms de la delegación, "(...) se delegan todas las actuaciones correspondientes a la administración promotora de la inversión, esto es, acta de replanteo de inicio de obra, seguimiento de inspección de obra en ejecución, conformidad de certificaciones y facturas de las prestaciones contratadas, conformidad del programa de control de calidad y del plan de gestión de residuos, acto formal de recepción, certificado final de las obras, y en general cualquier informe técnico, económico o jurídico administrativo relativo a la actuación que se delega."

6.- Según la resolución de la delegación, en el apartado 6. Compromisos del Ayuntamiento, "c) Finalizado el procedimiento de contratación y adjudicados los contratos correspondientes, el ayuntamiento remitirá a la conselleria competente en educación certificado suscrito por el

secretario de la entidad con la información relativa a las contrataciones financiadas a cargo del presupuesto asignado a la delegación de competencias, así como certificado emitido por el interventor del ayuntamiento haciendo constar la identificación de las facturas/certificados de obra, importe y fecha, así como su conformidad con estas.

En caso de cesión del municipio en favor de terceros contratistas de los créditos o derechos de cobro que ostentan sobre la Generalitat en ejecución de esta delegación de competencias, esta cesión se tendrá que comunicar a la conselleria competente en materia de educación en el plazo de diez días desde su formalización."

7.- La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público, por la cual se trasponen al ordenamiento jurídico español las directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, en su artículo 200, "Transmisión de los derechos de cobro", establece:

"1. Los contratistas que tengan derecho de cobro ante la Administración, lo pueden ceder conforme a derecho.

2. Para que la cesión del derecho de cobro sea efectiva frente a la Administración, será requisito imprescindible la notificación fehaciente a la misma del acuerdo de cesión.

3. La eficacia de las segundas y sucesivas cesiones de los derechos de cobro cedidos por el contratista quedará condicionada al cumplimiento de lo dispuesto en el número anterior

4. Una vez que la Administración tenga conocimiento del acuerdo de cesión, el mandamiento de pago habrá de ser expedido a favor del cesionario. Antes de que la cesión se ponga en conocimiento de la Administración, los mandamientos de pago a nombre del contratista o del cedente surtirán efectos liberatorios.

5. Las cesiones anteriores al nacimiento de la relación jurídica de la que deriva el derecho de cobro no producirán efectos frente a la Administración. En todo caso, la Administración podrá oponer frente al cesionario todas las excepciones causales derivadas de la relación contractual."

De acuerdo con el expuesto, la Dirección General de Infraestructuras Educativas

Informa

1. Los municipios o, si es el caso, las entidades locales que actúan como sujetos receptores de la delegación, preferentemente, cederán a favor de los terceros contratistas los créditos o derechos de cobro que tienen contra la Generalitat en ejecución de las delegaciones de competencias previstas en este decreto ley.
2. En el caso de cesión de créditos de los contratistas a terceros, los municipios o entidades locales, como órganos gestores de contratación, ejecución y despliegue de la delegación, serán los responsables de esta cesión.
3. En el caso de que la entidad local hubiese cedido en favor del contratista su derecho de cobro ante la Generalitat, y este a su vez haya cedido el derecho de cobro a otro cesionario, la Generalitat abonará directamente a este último el importe correspondiente, siempre que así lo indique el certificado emitido por el interventor del ayuntamiento haciendo constar la identificación de las facturas o certificados de obra, el importe y la fecha, su conformidad con estas, y la toma de razón de la cesión de cobro. En el certificado se deberá hacer constar así mismo la fecha de la notificación fehaciente al ayuntamiento del acuerdo de cesión del derecho de cobro del contratista al segundo cesionario. Se adjuntará la documentación acreditativa de la cesión.
4. En todo caso se estará a lo dispuesto en el artículo 200 de la LCSP.

DIRECTOR GENERAL DE INFRAESTRUCTURAS EDUCATIVAS